

DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE N. 167 DEL 27.07.2006

OGGETTO: Progetto “sistema di video sorveglianza a fibre ottiche e relativo aggiornamento degli agenti di Polizia Locale dei Comuni di Zevio e San Giovanni Lupatoto”

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che con delibera consiliare n. 60 del 28.06.2005 avente per oggetto: “Convenzione tra il Comune di San Giovanni Lupatoto ed il Comune di Zevio per la gestione associata del servizio di Polizia Municipale”, sottoscritta in data 29.06.2005, rep. N. 2909, si è inteso cogliere un’opportunità finalizzata ad una maggiore razionalizzazione oltre che quantificazione della sicurezza e del controllo del territorio;

CONSIDERATO che la scelta di perseguire tale forma associativa è stata dettata anche dal fatto che le due realtà territoriali sono contigue, caratterizzate da esigenze comuni e che i compiti della Polizia Municipale richiedono l’utilizzo di strumenti sempre più evoluti, tecnologicamente avanzati e la presenza di personale sempre più qualificato;

CHE per tale ragione, con propria delibera n. 196 in data 19.09.2005, esecutiva ai sensi di legge, sulla scorta della D.G.R. Veneto n. 1798 del 12.07.2005, tesa a finanziare progetti finalizzati riguardanti la promozione della legalità e della sicurezza (L.R. 7 maggio 2002, art. 3), si è approvato il progetto “sistema di videosorveglianza a fibre ottiche e relativo aggiornamento degli agenti di polizia locale dei Comuni di Zevio e San Giovanni Lupatoto” per una spesa complessiva di € 150.000,00 di cui, € 100.000,00 per investimenti ed € 50.000,00 per una spesa corrente con la previsione di un contributo pari ad € 60%;

CHE analoga deliberazione ha assunto il Comune di San Giovanni Lupatoto (deliberazione G.G. n. 278 del 29.06.2005);

CHE entrambi gli enti hanno demandato l’assunzione della spesa non coperta dal contributo a carico rispettivamente del Comune di Zevio e di San Giovanni Lupatoto ad un successivo momento, a quando ne fosse stata quantificabile l’importo;

DATO ATTO che con decreto del Dirigente della Direzione Sicurezza e Flussi Migratori n. 37 del 19.06.2006 è stata approvata la graduatoria definitiva per il finanziamento previsto dalla L.R. n. 9/2002 assegnando a questo Ente un contributo di € 58.941,27 di cui € 28.873,32, a titolo di spesa corrente ed € 30.067,95, a titolo di spesa di investimento;

CONSIDERATO che il contributo concesso è sensibilmente inferiore alla previsione;

CHE si è ritenuto opportuno ridimensionare il progetto;

VISTO il progetto riformulato nell’importo che rispetta le percentuali presenti in quello inviato a suo tempo alla Regione, corredato da una breve sintesi delle attività da realizzare;

RITENUTOLO degno di approvazione dando atto che la spesa complessiva prevista è di € 117.882,54 di cui € 58.941,27 coperta da contributo regionale cosicché l’importo a carico di ciascun comune è pari ad € 29.470,63 riducibile ad € 26.201,35, qualora l’attività di formazione, monitoraggio e pubblicità venga affidata ad associazioni no profit;

DATO ATTO che il Segretario Generala Responsabile del servizio, il 20 luglio 2006 con nota prot. n. 15180 ha comunicato l'accettazione del contributo alla Regione Veneto entro il termine ultimo, pena la decadenza;

RITENUTO di avvallare l'operato del dirigente che ha agito sulla scorta di comunicazione analoga del Comune di San Giovanni Lupatoto prot. n. 19872 del 1.06.2005 del 19.07.2006;

VISTO il parere di regolarità tecnica favorevole espresso dal Segretario Generale ai sensi dell'art. 49 D.Lgs. 267/00;

A VOTI UNANIMI espressi nelle forme e modi di legge;

DELIBERA

1. DI APPROVARE il progetto "sistema di videosorveglianza a fibre ottiche e relativo aggiornamento degli agenti di polizia locale dei Comuni di Zevio e San Giovanni Lupatoto" rielaborato come detto in premessa, che prevede una spesa di € 117.882,54 coperta per € 58.941,27 da contributo regionale e per la differenza dai Comuni di Zevio e San Giovanni Lupatoto in parti uguali cioè per € 29.470,63, con la possibile riduzione per economia sull'iva.
2. DI DARE ATTO che il Comune di San Giovanni Lupatoto ha formalmente accettato il contributo, come detto in premessa, rinviando a successive valutazioni le modalità di realizzazione del progetto e la relativa copertura finanziaria.
3. DI AVVALLARE l'accettazione formale fatta dal Responsabile del Servizio Segretario Generale di Zevio, comune capofila.
4. DI INVITARE sin d'ora il Responsabile dei servizi finanziari ad accertare l'entrata di € 58.941,27 di cui € 30.067,95 a titolo di spesa di investimento ed € 28.873,32 a titolo di spesa corrente con la prossima variazione di bilancio.
5. DI DARE ATTO che per la copertura finanziaria della spesa per la quota a carico del comune si provvederà con variazione al bilancio di previsione 2006 e, totalmente o in parte, con previsione nel bilancio 2007 in correlazione all'accertamento dell'entrata per la quota a carico di San Giovanni Lupatoto.
6. DI COMUNICARE il presente provvedimento, tramite elenco, ai capigruppo consiliari, ai sensi dell'art. 125 del D.Lgs. n. 267/2000.

SINTESI DELLE ATTIVITA' PREVISTE

Azione 1 (spesa corrente)

FORMAZIONE E AGGIORNAMENTO DEGLI OPERATORI DI POLIZIA LOCALE

FINALITA'

In conseguenza al nuovo sistema di monitoraggio del territorio appare indispensabile riqualificare gli operatori di Polizia Municipale. In tale prospettiva si intende attivare una specifica azione formativa, con l'obiettivo di trasmettere adeguate competenze, riconducibili al sistema di videosorveglianza adottato. Il percorso formativo sarà suddiviso in 5 moduli di durata variabile da 8 a 30 ore ciascuno, per un totale di 80 ore di lezione per partecipante.

CONTENUTI

I contenuti di massima che dovranno essere affrontati durante il corso sono i seguenti:

MODULO 1 (8 ore per partecipante)

D.LGS. N. 196/2003 "CODICE IN MATERIA DI PROTEZIONE DEI DATI SENSIBILI": per poter agire in piena legalità, anche conoscendo i rischi derivanti da un uso scorretto degli impianti di videosorveglianza.

MODULO 2 (12 ore per partecipante)

GESTIONE DELLE EMERGENZE: la comunicazione in stato di crisi e il linguaggio dell'emergenza; valutazione globale della situazione di emergenza; informativa al proprio superiore e/o ad altre strutture presenti sul territorio; gestione e coordinamento delle pattuglie di intervento; analisi delle possibili soluzioni da trasmettere ai colleghi presenti sul territorio.

MODULO 3 (30 ore per partecipante)

ELEMENTI DI BASE DI INFORMATICA: acquisire conoscenze e competenze specifiche sui principali software di Office per la normale attività professionale e di supporto alla mansione specifica di ruolo.

MODULO 4 (18 ore per partecipante)

MODIFICHE AL CODICE DELLA STRADA: Legge 168/2005 (modifica alcuni articoli del codice della strada in modo sostanziale), sequestro ai fini della confisca di ciclomotore e motociclo: modalità operative, rilascio certificato di idoneità alla guida dei ciclomotori (c.d. patentino), Artt. 186 e 187 Codice della Strada: applicazione e modus operandi in caso di incidente stradale rilevato dalla polizia locale.

MODULO 5 (12 ore per partecipante)

NORMATIVA IN MATERIA DI PREVENTIVA AMBIENTALE.

Per la progettazione definitiva e la realizzazione di tale azione formativa verrà richiesto il supporto di strutture competenti e con consolidata esperienza in materia di formazione di agenti di polizia municipale, preferibilmente enti di formazione accreditati presso la Regione del Veneto.

Il costo complessivo per la realizzazione di tale azione formativa è complessivamente pari a €30.000,00 Iva esclusa. La realizzazione di tale azione verrà articolata lungo tutta la durata del progetto nel suo complesso.

Azione 2 (spesa corrente)

PUBBLICITA' DELL'INIZIATIVA – COMUNICAZIONE ESTERNA

Questa azione, il cui fine è di portare a conoscenza dei cittadini dei 2 comuni il nuovo sistema di videosorveglianza, che illustri la posizione delle telecamere, la metodologia usata, l'obiettivo di sicurezza (reale e percepita) che si intende raggiungere, è suddivisa in 3 parti:

- realizzazione di opuscoli informativi (pieghevoli in formato A4) da distribuire alla cittadinanza "adulta" dei due comuni interessati. Gli opuscoli dovranno avere dimensioni adeguate, caratteristiche visive (immagini, planimetria in scala della mappatura sul territorio delle telecamere) e terminologia esplicativa immediata, di facile consultazione. Ne verranno realizzati 4.000, in relazione al numero di cittadini residenti nei 2 comuni e saranno disponibili presso gli uffici comunali, gli esercizi pubblici e in generale in tutti quei luoghi di aggregazione sociale. Ulteriore scopo è quello di fungere da deterrente verso l'illegalità;
- installazione di cartellonistica stradale verticale (n.5 segnali) di informazione sul sistema di video sorveglianza con telecamere, posizionata sui punti di accesso dei due comuni e sulle zone a verde pubblico (es.: parchi). Oltre ad informare i fruitori dei luoghi pubblici sul sistema del controllo visivo, dovrebbero fungere da deterrente verso l'illegalità;
- verrà svolta attività di comunicazione/informazione dedicata ai bambini delle scuole primarie (elementari), al fine di sensibilizzare i bambini al problema della sicurezza nell'ambiente in cui vivono, per creare la cultura del rispetto delle norme e per far conoscere anche ai cittadini più piccoli

(adulti del futuro) il sistema di videosorveglianza utilizzando un linguaggio adeguato. Questa azione prevede n. 3 incontri nelle locali scuole primarie tenuti dagli operatori di Polizia Locale.

Il costo complessivo di tale azione sarà di Euro 10.000, iva esclusa e verrà coinvolta un'agenzia di comunicazione, o altre strutture idonee, che possano gestire l'azione nel suo complesso. La realizzazione di tale azione verrà articolata lungo tutta la durata del progetto nel suo complesso.

Azione 3 (spesa corrente)

VERIFICA DELL'EFFICACIA DEL PROGETTO

Verrà predisposto un test-qualità finale di rilevazione del grado di sicurezza percepito dai cittadini dei 2 comuni, in relazione all'installazione delle telecamere, con particolare riferimento alla fruibilità dei parchi (segnalato sito sensibile) e di tutti i luoghi pubblici percepiti dai residenti attualmente "non sicuri".

Verranno realizzati in n. 4000 copie e proposti all'ingresso/uscita degli uffici comunali, consegnati e raccolti dagli operatori comunali a quei cittadini che si recano presso la sede comunale per istanze di ogni genere (ufficio anagrafe, ufficio tecnico ect.).

Il costo complessivo di tale azione sarà di Euro 10.000, iva esclusa e verrà coinvolta un'agenzia di comunicazione, o altre strutture idonee, che possano gestire l'azione nel suo complesso. La realizzazione di tale azione verrà articolata negli ultimi 3 mesi rispetto la durata complessiva del progetto nel suo complesso.

Azione 4 (spesa d'investimento)

ACQUISTO DOTAZIONE STRUMENTALE (SOFTWARE E HARDWARE) PER VIDEOSORVEGLIANZA

La presente azione consiste nell'installazione di sistema di collegamento, monitoraggio e controllo dei Comuni di San Giovanni Lupatoto e Zevio (VR), tramite una dorsale in fibra ottica.

SOLUZIONE ADOTTATA

La soluzione consta di un sistema implementabile grazie a tre punti di forza:

- controllo centralizzato e costante 24 ore su 24
- una flessibilità di utilizzo che permette la gestione degli eventi e delle immagini;
- la possibilità di archiviare le immagini e gli eventi in modo organico e predefinit.

Sono previste per ognuna delle due sedi tre telecamere brandeggiabili dome, che potranno essere visualizzate e gestite da entrambe le sedi.

Le telecamere saranno collegate al sistema centrale tramite ponti radio ed è previsto l'utilizzo di tecnologia wireless digitale per quel che riguarda la loro messa in rete. Tale tecnologia è la più flessibile attualmente presente sul mercato, in quanto permette sia un futuro ampliamento del sistema, sia una modifica dello stesso evitando gli inconvenienti economici e realizzativi riscontrati in presenza di sistemi cablati.

FUNZIONALITÀ

L'architettura del sistema vede la disposizione di telecamere nei punti nevralgici dei due Comuni, afferenti ad un apparato concentratore. Da ogni concentratore remoto, i dati della telecamere sono messi a disposizione di una rete dedicata e inviati verso il centro di controllo/gestione.

La centrale operativa provvederà a separare le immagini di ogni dispositivo di puntamento e a riproporle su un fronte dedicato formato da un monitor che riproduce in tempo reale il singolo apparato video di monitoraggio.

Contemporaneamente tutte le immagini confluiscono in una matrice video per mettere a disposizione della centrale operativa la gestione delle immagini, registrando ogni evento su un apparato videoregistratore digitale con funzionalità specifiche.

Tramite un software specifico ed in particolare tramite mappe grafiche l'operatore può opportunamente scegliere l'area della quale vuole evidenziare le immagini e la telecamera meglio posizionata rispetto alla scena che si desidera inquadrare sul monitor.

Inoltre, il sistema di controllo consente di visionare immagini registrate localmente, operando su una tastiera riprodotto graficamente su un pc video, così da consentire un elevato livello di dettaglio in caso ci sia la necessità di rilevare eventi/situazione di particolare rilievo.

Il costo complessivo di tale azione sarà di Euro 100.000, iva esclusa e verrà coinvolta una società specializzata in tale settore. La realizzazione di tale azione verrà articolata lungo tutta la durata del progetto nel suo complesso.

PROGETTO VIDEOSORVEGLIANZA COMUNI DI ZEVIO E SAN GIOVANNI LUPATOTO (VR)

PROPOSTA RIPARAMETRAZIONE BUDGET SULLA BASE DEL CONTRIBUTO REGIONALE RICEVUTO

NUOVO COSTO COMPLESSIVO DEL PROGETTO <u>al netto di I.V.A.</u>	€ 98.235,45	PIU' IVA SE DOVUTA		
IVA 20%	€ 19.647,09	SE DOVUTA		
NUOVO COSTO COMPLESSIVO DEL PROGETTO <u>al lordo di I.V.A.</u>	€ 117.882,54			
TOTALE CONTRIBUTO REGIONALE PER SPESE CORRENTI	€ 28.873,32			
TOTALE CONTRIBUTO REGIONALE PER SPESE D'INVESTIMENTO	€ 30.067,95			
TOTALE CONTRIBUTO REGIONALE	€ 58.941,27	AL NETTO DI IVA	PARI AL 60% DEL VALORE PROGETTO AL NETTO DI IVA	
TOTALE CONTRIBUTO PRIVATO DEI COMUNI	€ 39.294,18	PIU' IVA SE DOVUTA	PARI AL 40% DEL VALORE PROGETTO AL NETTO DI IVA	
SPESA CORRENTE	COSTO TOTALE (AL NETTO DI IVA)	% SUL COSTO TOTALE	CONTRIBUTO OTTENUTO	COPERTURA PREVISTA (CARICO DI COMUNI)
AZIONE 1 (FORMAZIONE)	€ 19.647,09	20	€ 19.647,09	€
AZIONE 2 (PUBBLICITA')	€ 6.552,30	6,67	€ 4.613,11	€ 1.939,19
AZIONE 3 (MONITORAGGIO)	€ 6.552,30	6,67	€ 4.613,12	€ 1.939,18
TOTALE SPESE CORRENTI	€ 32.751,70	33,34	€ 28.873,32	€ 3.878,38
SPESA DI INVESTIMENTO	COSTO TOTALE (AL NETTO DI IVA)	% SUL COSTO TOTALE	CONTRIBUTO OTTENUTO	COPERTURA PREVISTA (A CARICO DEI 2 COMUNI)
AZIONE 4 (TELECAMERE)	€ 65.493,57	66,67	€ 30.067,95	€ 35.425,62
TOTALE SPESA DI INVESTIMENTO	€ 65.493,57	66,67	€ 30.067,95	€ 35.425,62
TOTALE CONTRIBUZIONE PROVATA A CARICO DEL COMUNE DI ZEVIO				
SPESE CORRENTI	€ 1.939,19			
SPESE D'INVESTIMENTO	€ 17.712,81			
	€ 19.652,00	PIU' IVA SE DOVUTA		
TOTALE CONTRIBUZIONE PROVATA A CARICO DEL COMUNE DI S.GIOVANNI				
SPESE CORRENTI	€ 1.939,19			
SPESE D'INVESTIMENTO	€ 17.712,81			
	€ 19.652,00	PIU' IVA SE DOVUTA		