

DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE N. 165 DEL 27.07.2006

**Oggetto: Direttiva per la contrattazione collettiva decentrata integrativa 2002/2005.
Risorse decentrate 2005-2006**

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO che l'art. 4, comma 1, lett. b), del d. Lgs. 165/2001 demanda agli organi di governo la definizione di direttive generali per l'azione amministrativa e per la gestione;

CONSIDERATO che è imminente l'avvio del confronto con le Rappresentanze sindacali per la definizione del nuovo Contratto Collettivo Decentrato Integrativo (CCDI), in applicazione del CCNL 2002/2005 per il personale del Comparto "Regioni - Autonomie Locali", stipulato in data 22.1.2004 ed integrato per la parte economica con riferimento al biennio 2004-2005 col CCNL del 9.5.06;

CHE in particolare deve essere definito l'accordo relativo alle risorse decentrate per gli anni 2005- 2006;

VISTA la propria deliberazione n. 46 dell'11.3.2004, integrata con la successiva n. 48 del 7.3.06, con la quale è stata costituita la delegazione trattante di parte pubblica;

RICHIAMATI:

- l'art. 40, comma 3, del d. lgs. 165/2001, in base al quale *la contrattazione collettiva integrativa nel rispetto dei limiti di bilancio si svolge sulle materie e nei limiti stabiliti dai contratti collettivi nazionali*, ed inoltre che *le pubbliche amministrazioni non possono sottoscrivere in sede decentrata contratti collettivi integrativi in contrasto con i vincoli risultanti dai contratti collettivi nazionali*, disponendo conseguentemente che *le clausole difformi sono nulle e non possono essere applicate*;
- l'art. 4, comma 5, del CCNL 1.4.99, tuttora vigente, che ribadisce i principi stabiliti dal citato art. 40, comma 3, del d. lgs. 165/2001;
- l'art. 5, comma 1, del CCNL 22.1.2004, come sostituito dall'art. 4 del CCNL 22.1.2004, che recita: *«I contratti collettivi decentrati integrativi hanno durata quadriennale e si riferiscono a tutti gli istituti contrattuali rimessi a tale livello da trattarsi in un'unica sessione negoziale. Sono fatte salve le materie previste dal presente CCNL che, per loro natura, richiedano tempi diversi o verifiche periodiche essendo legate a fattori organizzativi contingenti. Le modalità di utilizzo delle risorse, nel rispetto della disciplina del CCNL, sono determinate in sede di contrattazione decentrata integrativa con cadenza annuale.»*;

CONSIDERATO che nelle more della sottoscrizione del nuovo CCNL per l'anno in corso si applica il contratto di cui sopra;

DATI ATTO che, pur non essendo prevista espressamente, la formulazione di direttive da parte dell'organo di governo nei confronti della delegazione di parte pubblica sia una necessità per il corretto funzionamento della negoziazione;

Che tale necessità si desume:

- dal confronto dei modelli di contrattazione a livello nazionale e decentrato dato che l'equivalente del Comitato di settore a livello locale è la Giunta Comunale
- dall'autorizzazione a sottoscrivere il CCDI che tale organo politico deve dare al Presidente della delegazione con la conseguenza che l'autorizzazione stessa sarebbe priva di contenuto se si limitasse a ratificare quanto deciso in assenza di indirizzo preventivo;
- dal parere dell'ARAN nella relazione allegata al CCNL 2002-2005;

DATO ATTO che ad oggi non è stato sottoscritto il CCDI in applicazione del CCNL del 24.1.04, e che non è stato sottoscritto l'accordo decentrato relativo al trattamento economico degli anni 2005 e 2006;

RITENUTO quindi di formulare, con il presente provvedimento, opportune direttive per il negoziato relativo alla contrattazione collettiva decentrata integrativa per il quadriennio 2002/2005, in applicazione del CCNL sopra citato, impegnando la Delegazione di parte pubblica a perseguire, nel negoziato, obiettivi di equilibrio, sia sul piano generale che in ordine ai singoli istituti contrattuali e per le diverse categorie di personale, comunque entro i limiti delle risorse disponibili, oltre che nel rispetto delle materie ed entro i limiti stabiliti dal CCNL, in ottemperanza delle disposizioni di cui all'art. 40, comma 3, del d. lgs. 165/2001, ribadite dall'art. 4, comma 5, del CCNL 1.4.1999, sopra richiamati;

VISTI gli allegati prospetti relativi alla costituzione della parte stabile delle risorse decentrate per gli anni 2005-2006 predisposti dal Responsabile dell'Unità Organizzativa Economico Finanziaria ai sensi dell'art. 31 c. 2 del CCNL 22.1.04 – **allegati sub A) e sub B)**;

DATO ATTO che il rapporto tra spesa del personale ed entrate correnti desunto dal rendiconto dell'E. F. 2005 è del 22,85% (vedasi nota in data 26 luglio 2006 del Responsabile dell'Unità Organizzativa Economico Finanziaria in atti) per cui le risorse decentrate 2006- parte fissa- devono essere incrementate dello 0,5% del Monte salari 2003 pari ad € 6.055,58 ai sensi dell'art. 4 c.1 CCNL del 9.5.06;

RAVVISATA l'opportunità di fornire anche alcune indicazioni sulle risorse decentrate- parte variabile- che l'Amministrazione intende destinare per l'incremento della produttività coerentemente con lo stanziamento del bilancio di quell'esercizio e col relativo rendiconto;

DATO ATTO che l'integrazione delle risorse per il 2005 è connessa esclusivamente alla attivazione di nuovi servizi e al miglioramento di quelli esistenti, dovuti in gran parte ad attività che si sviluppano nel biennio 2005- 2006 con la conseguenza che tendenzialmente, anche per l'anno in corso si intende confermare in linea di indirizzo l'importo delle risorse decentrate in misura almeno pari al 2005 con riserva di verificare a consuntivo l'effettivo raggiungimento degli obiettivi con l'ausilio del nucleo di valutazione o servizio di controllo interno;

RITENUTO inoltre sempre per l'anno in corso di applicare alle risorse variabili l'incremento massimo dello 0,7% pari ad €8.477,81 previsto dall'art. 4 c.2 lett b) del CCNO 9.5.06 invitando le parti a verificare se sia opportuno e compatibile compensare la “ responsabilità” con le risorse a disposizione;

RAVVISATA l'opportunità di riunire in un unico contesto le norme del CCDI vigenti anche con riferimenti agli atti in cui esse sono contenute in tal caso senza trascriverle interamente;

MOTIVATA la scelta con l'opportunità di riorganizzare le norme contrattuali locali per disporre di uno strumento utile di facile consultazione anche per il personale;

DATO ATTO che in ordine alla proposta di deliberazione concretatasi nel presente atto sono stati espressi i pareri previsti dall'art. 49 D.Lgs. 267/00;

A VOTI UNANIMI espressi nelle forme e modi di legge;

DELIBERA

1. DI INVITARE la delegazione di parte pubblica ad aprire la sessione negoziale finalizzata alla sottoscrizione del nuovo CCDI ai sensi dell'art.4 CCNL 20.1.04 nel più breve tempo possibile impegnandola a perseguire nel negoziato, obiettivi di equilibrio, sia sul piano generale che in ordine ai singoli istituti contrattuali e per le diverse categorie di personale, comunque entro i limiti delle risorse disponibili per quanto attiene gli aspetti economici oltre che nel rispetto delle materie ed entro i limiti stabiliti dal CCNL in ottemperanza alle disposizioni di cui all'art. 45 D.lgs. 165/01 sopra citato e ribadite nel CCNL 1.4.99 art. 4 c.5;
2. DI FORNIRE inoltre le seguenti direttive:

Indirizzi di carattere generale:

- *limitare la contrattazione decentrata solo agli istituti e gli aspetti dei medesimi rimandati a tale livello di contrattazione;*
- *rispettare la finalità degli istituti contrattuali alla luce anche della relazione ARAN che accompagna il CCNL del 24.1.04 senza normare nel dettaglio istituti che vanno trattati solo nei "criteri generali";*
- *non riproporre pedissequamente- di sana pianta i contenuti del CCNL;*
- *inserire in un testo unitario gli articoli dei precedenti CDI che rimangono in vigore onde fornire anche alle parti un documento di facile consultazione;*
- *tenere in debito conto i regolamenti interni dell'ente;*
- *nel trattare delle indennità fare riferimento esclusivamente alle tipologie interessate,es. condizioni di lavoro per il disagio,le tipologie di responsabilità ecc..;*

Relazioni sindacali:

- *Prevedere l'accreditamento dei rappresentanti sindacali che partecipano alla contrattazione;*
- *Prevedere la comunicazione dei rappresentati accreditati dell' indirizzo e recapito telefonico;*
- *Ammettere la presenza di un rappresentante dell'amministrazione alla contrattazione decentrata senza che lo stesso sia parte della delegazione trattante;*

Interpretazione autentica: da prevedere una norma nel contratto;

Servizi essenziali: pervenire ad un'intesa rivedendo anche i precedenti accordi su personale esonerato dallo sciopero per garantire i servizi essenziali, procedure di raffreddamento e conciliazione in caso di sciopero;

Risorse decentrate

- *Ricondurre al fondo tutti i compensi comunque corrisposti al personale per incrementarne le prestazioni anche se in esecuzione del regolamento approvato dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 250 del 18.12.03;*
- *Utilizzo delle risorse stabili per gli istituti per così dire stabili, permanenti evitando comunque di finanziarli con le risorse variabili;*
- *Dettare una normativa per l'incremento delle risorse decentrate ai sensi dell'art. 15 c. 5 nonché dei commi 2 e 4 del medesimo articolo del CCNL 1.4.99;*

Disagio:

- *rivedere in proposito il vigente contratto decentrato rivedendo le ipotesi di disagio distinguendole eventualmente dalle ipotesi di rischio da corrispondere per un importo di € 30,00 mensili per il periodo di effettiva esposizione al rischio;*
- *le indennità di rischio e di disagio non devono essere cumulate essendo la "condizione di rischio" una fattispecie più tipica della più ampia "condizione di disagio";*

Pronta disponibilità:

- *l'indennità si aggiunge al corrispettivo per il lavoro straordinario effettivamente prestato;*

Produttività:

- *prevedere l'erogazione dei compensi incentivanti la produttività e il miglioramento dei servizi a conclusione del periodico processo di valutazione- generalmente 1 anno- salva divisione del programma/ progetto in fasi tenuto conto dell'eventuale rapporto di lavoro a tempo parziale;*
- *prevedere l'attribuzione di un punteggio minimo per l'accesso al fondo;*
- *eliminazione di qualsiasi riferimento a criteri che comportino anche indirettamente un automatismo*
- *prevedere la possibilità di contestare la scheda di valutazione;*
- *aderenza al PEG nella valutazione del raggiungimento degli obiettivi nel senso che devono essere riconosciuti solo quelli che sono formalizzati nel PEG o in altro documento dell'Amministrazione;*

ed inoltre per il 2006;

Progressioni orizzontali:

- *aumento del periodo di permanenza nella posizione economica ai fini della progressione orizzontale;*
- *modifica della scheda di valutazione finalizzata alla progressione orizzontale con l'aumento dei fattori e una diversa pesatura in rapporto alla categoria ed eventualmente al profilo professionale del dipendente;*
- *riferimento alla valutazione dell'intero periodo di permanenza nella posizione economica precedente e non solo a quella dell'ultimo anno*
- *il contratto decentrato non può stabilire il numero delle progressioni né tanto meno fissare le quantità per categoria, ma deve limitarsi a costituire il fondo da destinare alle progressioni orizzontali;*

Produttività:

- *adozione di una nuova scheda per la valutazione più dettagliata nei fattori che devono essere ponderati con riferimento anche al profilo e alla qualifica funzionale;*

Maneggio valori:

- *determinare l'importo dell'indennità in un importo giornaliero come stabilisce il contratto e non mensile;*
- *specificare che va riconosciuta esclusivamente agli “ agenti contabili”*

Responsabilità:

- *verificare se sia opportuno e compatibile con le risorse a disposizione compensare la responsabilità;*
 - *definire, in caso positivo, criteri e metodologie per la valutazione della responsabilità*
 - *ribadire il concetto che la responsabilità ai fini della attribuzione di indennità deve essere formalmente riconosciuta;*
 - *se collegata al procedimento amministrativo la responsabilità deve essere per più procedimenti;*
 - *prevedere che i responsabili del procedimento sottoscrivano gli atti da loro istruiti e/o predisposti;*
 - *le diverse tipologie di indennità non sono cumulabili;*
3. DI INDICARE l'importo delle risorse decentrate per l'anno 2005 nella somma di € 212.552,95 di cui € 146.263,29 per risorse stabili ed € 66.288,76 per risorse variabili così come da stanziamento di bilancio e come da conto consuntivo approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 50 del 27.7.06 (per il dettaglio vedasi allegato A).
 4. DI PRECISARE che le risorse variabili sopra indicate sono comprensive dell'importo di € 14.561,81 per la realizzazione di progetti strategici attuati al fine di raggiungere specifici obiettivi in esecuzione della deliberazione di Giunta Comunale n. 250 del 18 dicembre 2003.
 5. DI INDICARE l'importo delle risorse decentrate per l'anno 2006 nella somma di € 212.323,63 di cui € 152.318,87 per risorse stabili ed € 60.004,76 per risorse variabili (per il dettaglio vedasi allegato B).
 6. DI PRECISARE che l'integrazione delle risorse variabili viene effettuata per nuovi servizi e il miglioramento di quelli esistenti, obiettivi da raggiungersi con attività che si sviluppano nel biennio 2005- 2006 secondo le indicazioni fornite nei vari atti da questa Giunta, in base ad una progettazione che gli uffici devono formalizzare e sottoporre ad approvazione di questo organo.
 7. DI RIBADIRE che i compensi previsti in relazione a tale attività saranno erogati previa verifica da parte del nucleo di valutazione dell'effettiva realizzazione dei progetti.
 8. DI TRASMETTERE la presente deliberazione alla Delegazione di parte pubblica, quale direttiva per la stipulazione del nuovo Contratto Collettivo Decentrato Integrativo (CCDI) 2002/2005, in applicazione del CCNL 22.1.2004 per il personale del Comparto “Regioni – Autonomie Locali”.
 9. DI PRECISARE che l'accordo dovrà essere adeguatamente redatto e valutato positivamente dall'organo di revisione prima di essere sottoposto alla approvazione di questa Giunta Comunale che dovrà autorizzarne la sottoscrizione.
 10. DI IMPEGNARE la Delegazione di parte pubblica, al termine del negoziato, a trasmettere l'ipotesi di CCDI 2002/2005 parte economica 2005 alla Giunta comunale, per la prescritta autorizzazione alla sottoscrizione.

11. DI DICHIARARE il presente provvedimento, immediatamente eseguibile con separata votazione a voti unanimi espressi nelle forme e modi di legge, ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.