

DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE N. 131 DEL 8.06.2006

OGGETTO: Piano annuale per il potenziamento del servizio di sicurezza pubblica da parte del Corpo di Polizia Locale. Approvazione e finanziamento.

LA GIUNTA COMUNALE

CONSIDERATO che l'Amministrazione Comunale ritiene di particolare importanza garantire la presenza sul territorio della Polizia Locale soprattutto in occasione di manifestazioni che comportano assembramenti di persone e nelle ore serali, soprattutto d'estate quando la clemenza della stagione determina un significativo aumento del traffico;

- CHE attualmente il Comando di Polizia Locale del Comune di Zevio è composto dal Comandante, il Vice Comandante e da 4 Agenti quindi da complessive 6 unità, organizzate in due turni di servizi così articolati:

- da settembre e sino al mese di giugno (all'incirca in coincidenza rispettivamente con l'apertura e la chiusura delle scuole) dalle 7.30 alle 13.30 e dalle 13.30 alle 19.30;
- da giugno a settembre dalle 7.30 alle 13.30 e dalle 16.00 alle 22.00;

La domenica il servizio è assicurato da 2 Agenti dalle 7.30 alle 13.30 e da un agente dalle 8.00 alle 14.00;

- CHE la dotazione organica prevede 9 componenti, con la conseguente possibilità di organizzare il servizio in tre turni lavorativi, ipotesi evidentemente non percorribile con gli attuali 6 dipendenti;

- CHE l'obiettivo è raggiungibile in alternativa, o ricorrendo ad Agenti di Polizia Locale di altri comuni, o con uno sforzo particolare del personale in servizio, già in difficoltà per l'insufficienza organica aggravata dal costante incremento delle mansioni e dei compiti da svolgere, soprattutto burocratici, sempre più numerosi tanto da aumentare in forma esponenziale l'impegno d'ufficio a discapito del servizio esterno;

- CHE le esigenze evidenziate sono state soddisfatte anche negli anni scorsi grazie alla disponibilità dei dipendenti con un impatto estremamente positivo sulla popolazione garantendo un significativo miglioramento del servizio in termini di controllo del territorio e di sicurezza grazie ad una maggior presenza degli agenti sul territorio, presenza sollecitata sempre più dai cittadini anche nelle frazioni e che costituisce di per sé motivo di maggior tranquillità;

DATO ATTO che, sollecitato dalla Amministrazione, il Comando di P.L., ha predisposto un programma di interventi suddivisi in tre gruppi in relazione alle peculiarità del servizio previsto e cioè:

- "Estate tranquilla" che individua i servizi serali per garantire la presenza della Polizia Locale sino alle 0.30 anziché sino alle 22.00. In previsione si ritiene siano sufficienti circa 8 uscite, ma l'impegno è quello di aumentarne il numero qualora se ne ravvisasse l'opportunità. L'impegno minimo per questi servizi è ogni volta di 3 unità per ovvie ragioni di sicurezza degli Agenti;
- "Feste – Sagre- "(tra cui è annoverato il prolungamento al pomeriggio del mercato domenicale nel periodo natalizio) con la presenza durante le manifestazioni popolari di Zevio e frazioni di 2 i Agenti, in questo caso con una funzione prevalentemente di controllo ed organizzazione del traffico urbano (per l'elenco delle manifestazioni si fa riferimento

all'elenco prodotto dall'Istruttore Direttivo- dirigente dell'U. O. Servizi alla Persona e alla Famiglio che se ne occupa);

- “Concerti e Spettacoli” circostanze in cui, al controllo e direzione del traffico, si aggiunge il servizio più strettamente d'ordine a supporto, coi Carabinieri generalmente coinvolti in questo tipo di situazioni, di quello specifico previsto dagli organizzatori. Per alcuni spettacoli e concerti è prevista la presenza contemporanea di 4 Agenti;

VISTA la relazione allegata sub. A) che, nell'illustrare i servizi che verranno prestati, la loro suddivisione nelle tipologie sopra dette, il personale coinvolto (tutto) evidenzia anche le prestazioni che verranno eseguite, anche oltre il normale orario di servizio, prestazioni per le quali è stata preventivamente valutata, con esito negativo, la possibilità di modificare l'orario con applicazione dell'art. 24 c.5. CCNL 12.9.2000;

DATO ATTO che nella relazione viene proposta quale quantificazione, con criteri di trasparenza e misurabili, il valore economico del programma in € 31950,00;

DATO ATTO altresì che i risultati sono verificabili attraverso indicatori che ne consentono un riscontro preciso;

CHE l'importo sopra indicato è il compenso massimo complessivo che potrà essere riconosciuto ai partecipanti, previa verifica dei risultati da parte del nucleo di valutazione e che tale compenso rientra tra i fondi da erogare ai sensi dell'art. 17 del CCNL 1.4.99;

RITENUTO di approvare il programma, in linea con l'obiettivo primario per l'Amministrazione comunale di potenziare, come già detto, il servizio di sicurezza che verrà così migliorato non solo in termini quantitativo, ma anche qualitativi;

Visto l'art. 15 c.5. delle risorse decentrate variabili di cui all'art. 31 c. 3 CCNL 2004 che prevede la possibilità di incrementarle in caso di attivazione di nuovi servizi o di accrescimento di quelli esistenti tra cui rientra la fattispecie in esame;

Dato atto che l'utilizzo delle somme può essere consentito solo a consuntivo dopo che siano stati accertati i risultati con lo svincolo degli importi previsti come compenso da parte del nucleo di valutazione o servizio di controllo interno;

CHE per soddisfare più celermente le legittime aspettative del personale si ritiene possibile liquidare una prima tranche del compenso nel mese di ottobre dato che il Nucleo di Valutazione si riunisce ogni anno a fine settembre in occasione dell'esame dello stato di attuazione dei programmi con riferimento ai Dipendenti titolari di Posizione Organizzativa che in questo ente svolgono funzioni dirigenziali;

DATO ATTO che la somma è prevista nel bilancio di previsione così come approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 28 del 30 marzo 2006;

CHE la spesa in oggetto è contenuta nel tetto complessivo previsto dal comma 198 dell'art. 1 della legge finanziaria per il 2006 n. 266 del 23.12.2005 per gli oneri sostenibile dal comune per il personale (ammontare dell'anno 2004 diminuito dell'1%);

Visti i pareri favorevoli espressi sotto il profilo tecnico e contabile dai responsabili dei servizi, ognuno per il proprio ambito di competenza ai sensi dell'art. 49 D.lgs. 267/00;

A VOTI UNANIMI espressi nelle forme e modi di legge;

DELIBERA

1) DI APPROVARE il piano/ programma degli interventi ed attività del Comando di Polizia Locale teso a potenziare il servizio di sicurezza pubblica da attuare nel 2006 – allegato sub. A) suddiviso in:

- “Estate tranquilla”
- “Feste – Sagre- “
- “Concerti e Spettacoli”

per il quale viene individuato un importo lordi di €3.950,00.

2) DI DARE ATTO che la realizzazione del piano comporta un notevole incremento della quantità e qualità del servizio che discende dalla significativa maggior presenza della Polizia Locale sul territorio con le implicazioni e conseguenze positive sul servizio come ben descritto nella relazione di progetto.

3) DI RIBADIRE che la realizzazione del programma è ritenuto di fondamentale importanza per l'Amministrazione Comunale, anzi ne è uno specifico obiettivo.

4) DI DARE ATTO CHE l'individuazione delle risorse umane da destinare all'attività necessaria per il raggiungimento degli obiettivi sopra detti è già stata effettuata in sede di progetto e coinvolge tutti i componenti del Corpo di Polizia Locale.

5) DI INVITARE il suddetto Responsabile ad assumere l'impegno di spesa previsto con la realizzazione del progetto sul capitolo 100 denominato “varie indennità” le cui risorse gli sono state assegnate con la propria deliberazione n. 70 del 4.4.06.

6) DI DARE ATTO che la somma sarà svincolata dal nucleo di valutazione previa verifica dell'effettiva realizzazione del programma nella misura dell'effettivo raggiungimento degli obiettivi ed ulteriore deliberazione di questa Giunta Comunale.

7) CHE l'erogazione del compenso avverrà in rapporto alla effettiva partecipazione individuale al progetto secondo i criteri di cui all'allegato.

8) DI TRASMETTERE il presente provvedimento alla delegazione trattante di parte pubblica e alle R.S.U. per conoscenza con la precisazione che il progetto sarà illustrato in sede di contrattazione decentrata per la presa d'atto.

9) DI COMUNICARE la presente deliberazione ai Capigruppo Consiliari, tramite elenco, ai sensi dell'art. 125 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267.

10) DI DICHIARARE la presente deliberazione immediatamente eseguibile con votazione separata unanime palese data l'urgenza di incrementare il servizio come detto.

COMUNE DI ZEVIO
(Provincia di Verona)

U. O. Segreteria, Affari Generali, Vigilanza

Prot. n°

Zevio, 07.06.2006

Oggetto: Proposta piano di lavoro per il potenziamento del servizio di sicurezza pubblica da attuare nel 2006 con conseguente incremento della produttività del Corpo di Polizia Locale.

ALLA GIUNTA COMUNALE

Sede

La sicurezza e la tranquillità anche nel corso di manifestazioni ed in particolare nel periodo estivo è uno degli obiettivi primari dell'Amministrazione Comunale condivisa dal Corpo di Polizia Locale.

E' ritenuta di particolare importanza garantire la presenza sul territorio della Polizia Locale in occasione di manifestazioni che comportano assembramenti di persone e nelle ore serali, soprattutto d'estate quando la clemenza della stagione determina un significativo aumento del traffico e della permanenza all'esterno delle persone.

Attualmente il Comando di Polizia Locale del Comune di Zevio è composto dal Comandante, il Vice Comandante e da 4 Agenti quindi da complessive 6 unità, organizzate in due turni di servizi così articolati:

- Da settembre e sino al mese di giugno (all'incirca in coincidenza rispettivamente con l'apertura e la chiusura delle scuole) dalle 7.30 alle 13.30 e dalle 13.30 alle 19.30;
- Da giugno a settembre dalle 7.30 alle 13.30 e dalle 16.00 alle 22.00;

La domenica il servizio è assicurato da 2 Agenti dalle 7.30 alle 13.30 e da un agente dalle 8.00 alle 14.00;

La dotazione organica prevede 9 componenti, il che renderebbe possibile organizzare il servizio, per far fronte ai servizi di vigilanza in occasione di manifestazioni, sagre, concerti ecc., in tre turni lavorativi, ipotesi evidentemente non percorribile con gli attuali 6 dipendenti;

Ugualmente improponibile è la strada di modificare l'orario con eventuale applicazione dell'art. 24 c.5. CCNL 12.9.2000, in quanto ciò porterebbe, dato l'elevato numero di manifestazioni che si prolungano fino alle 24,00 ed oltre, a sguarnire il servizio nella fascia pomeridiana, essenziale per altri tipi di servizi (per es. controllo e prevenzione degli eccessi di velocità ecc.) e per l'apertura dell'Ufficio al pubblico il martedì e giovedì pomeriggio.

L'obiettivo individuato è raggiungibile solo a patto di chiedere uno sforzo particolare al personale in servizio, sempre più oberato di lavoro dai crescenti compiti burocratici che hanno aumentato in forma esponenziale l'impegno d'ufficio a discapito del servizio esterno, con ricorso anche a prestazioni di lavoro straordinario, ovviamente previa specifica autorizzazione e nei casi in cui non vi siano alternative sotto il profilo organizzativo;

Le esigenze evidenziate sono state soddisfatte anche negli anni precedenti grazie alla disponibilità dei dipendenti con esito estremamente positivo in termini di controllo del territorio e di

sicurezza di cittadini che sempre più sollecitano, anche nelle frazioni, la presenza esterna della Polizia Locale, indubbio motivo di tranquillità;

Per il 2006 la situazione particolarmente critica perché il numero dei componenti del Comando si è ridotto di una unità rispetto al 2005.

Pertanto lo scrivente Settore Vigilanza, ha predisposto un programma di interventi che possono essere suddivisi in tre gruppi in relazione alle peculiarità del servizio previsto e cioè:

- “Estate tranquilla” che individua i servizi serali per garantire la presenza della Polizia Locale sino alle 0.30 anziché sino alle 22,00. In previsione si ritiene siano sufficienti circa 8 uscite, ma l’impegno è quello di aumentarne il numero qualora se ne ravvisi l’opportunità. L’impegno minimo per questi servizi è ogni volta di 2 / 3 unità per ovvie ragioni di sicurezza degli Agenti;
- “Feste – Sagre- ”(tra cui è annoverato il prolungamento al pomeriggio del mercato domenicale nel periodo natalizio ed il servizio ai cimiteri per la ricorrenza di ognissanti) con la presenza durante le manifestazioni popolari di Zevio e frazioni di 2 / 3 i Agenti, in questo caso con una funzione prevalentemente di controllo ed organizzazione del traffico urbano e prevenzione degli illeciti amministrativi e dei reati (per l’elenco delle manifestazioni di cui alla tabella sotto riportata si è fatto riferimento a quello prodotto dall’Istruttore Direttivo-dirigente dell’U. O. Servizi alla Persona e alla Famiglio che se ne occupa);
- “Concerti e Spettacoli” circostanze in cui, al controllo e direzione del traffico, si aggiunge il servizio più strettamente d’ordine a supporto, coi Carabinieri generalmente coinvolti in questo tipo di situazioni, di quello specifico previsto dagli organizzatori. Per alcuni spettacoli e concerti è prevista la presenza contemporanea di 4 Agenti. **DI SEGUITO SI RIPORTA TABELLA RIASSUNTIVA DEI SERVIZI** che indica il numero delle prestazioni orarie richieste dalla realizzazione del programma, suddiviso come detto sopra.

Manifestazione	Orario	Giorni	Risorse umane	Ore individuali	Totale Ore:
Estate tranquilla	20.00/00.30	19 giugno - Lunedì (cinema Santa Maria)	3	4,5	13,5
Estate tranquilla	20.00/00.30	24 giugno - Sabato (commedia)	3	4,5	13,5
Estate tranquilla	20.00/00.30	6 luglio - Giovedì (cinema Campagnola)	3	4,5	13,5
Estate tranquilla	20.00/00.30	21 luglio - Venerdì (Teatro a Zevio)	3	4,5	13,5
Estate tranquilla	20.00/00.30	2 agosto - Mercoledì (cinema a Zevio)	3	4,5	13,5
Estate tranquilla	20.00/00.30	24 agosto - Giovedì (Perzacco)	3	4,5	13,5
Estate tranquilla	20.00/00.30	5 settembre - Martedì (Santa Maria)	3	4,5	13,5
Estate tranquilla	20.00/00.30	9 settembre - Venerdì	3	4,5	13,5
		Totale complessivo:			108
Concerto a Volon (Dik-Dik)	19.30/00.30	9 giugno Venerdì	3	5	15
Festival delle idee (Zevio Rock)	20,00/00,30	15 giugno Giovedì	2	4,5	9

Festival delle idee (Zevio Rock)	20,00/00,30	16 giugno Venerdì	2	4,5	9
Cabaret: Zelig	20,00/02,00	13 luglio Giovedì	4	6	24
Concerto (Corso Cavour)	20,00/00,30	15 luglio Sabato	2	4,5	9
Cinema in Castello	20,00/24,00	26 luglio Mercoledì	2	4	8
Teatro in Castello (Gli Insoliti Noti)	20,00/00,30	28 luglio Venerdì	2	4,5	9
Lirica in Castello	20,00/24,00	29 luglio Sabato	2	4	8
Gran Galà Callas in Castello	20,00/24,00	5 agosto Sabato	2	4	8
Concerto Angelo Branduardi	20,00/01,00	22 agosto	4	5	20
Festival Show	20,00/02,00	30 Agosto Mercoledì	4	6	24
		Totale complessivo:			143
Sagra di Zevio	20,00/00,30	7 – 8 – 10 – 11 - 12 Luglio	2	4,5	45
Sagra di Zevio	19,00/01,00	9 luglio Domenica	2	6	12
Sagra di Zevio (fuochi + concerto)	19,00/01,00	16 luglio Domenica	3	6	18
Sagra Perzacco (Concerto Vandelli)	20,00/01,00	(?) agosto	2	5	10
Sagra Perzacco (Concerti)	20,00/01,00	(?) (?) agosto	2	5	10
Sagra Bosco (Concerto Baraka Music)	20,00/00,30	2 settembre Sabato	2	4,5	9
Sagra Santa Maria (Serata Rock Billy)	20,00/00,30	9 settembre Sabato	2	4,5	9
Melissima	19,00/24,00	15 ottobre Domenica	2	5	10
		22 ottobre Domenica	2	5	10
Melissima	19,30/24,00	(?) (?) ottobre	2	4,5	9
Mercati prolungati di Natale	13,30/19,30	17 dicembre Domenica	3	6	18
		24 dicembre Domenica	3	6	18
		Totale complessivo:			178

All'insegna di criteri di trasparenza e misurabili, il valore economico del programma viene indicato in **€ 4.120,00** (importo suddiviso in relazione ai tre filoni di intervento in quanto i parametri per la loro valutazione sono diversi) e rientrerà tra i fondi da erogare ai sensi dell'art. 17 del CCNL 1.4.99.

La valutazione viene effettuata considerando l'economia dovuta al mancato ricorso a personale di supporto esterno, nella fattispecie a Agenti della P.L. di altri Comuni in convenzione o autorizzati dal proprio Ente a prestare servizio occasionale presso altri (nel rispetto del L. 65/1986).

Per il conteggio si fa riferimento all'allegato "A".

I risultati saranno verificati attraverso indicatori che ne consentiranno un riscontro preciso. Tali indicatori saranno a titolo esemplificativo: il numero di aree verdi controllate, il numero di servizi di controllo alle isole ecologiche effettuati, i veicoli controllati, ecc., come indicato nella tabella allegata "B".

Tali indicatori consentiranno la verifica dei risultati da parte del nucleo di valutazione.

La corresponsione dei compensi sarà consentita solo a consuntivo dopo che saranno accertati i risultati con lo svincolo degli importi previsti come compenso da parte del nucleo di valutazione.

Ribadendo che la realizzazione del programma di incremento del servizio testé illustrato è ritenuto di fondamentale importanza per l'Amministrazione Comunale, costituendone uno specifico obiettivo si resta in attesa che il programma stesso sia approvato dalla Giunta Comunale con apposita Delibera.

Con l'occasione si saluta cordialmente.

Il Dirigente U.O. Segreteria Affari Generali, Vigilanza
Segretario-Direttore Generale
Dott. Donatella Favalezza

ALLEGATO "A"

Tabella valutazione economica del progetto.

Per la valutazione economica si è ipotizzato di ricorrere ad Agenti di P.L. di altri Comuni in numero variabile come indicato nella relazione.

Il costo orario è di Euro 10,52.

La maggiorazione del 20% per l'orario notturno o festivo prevista dall'art. 24/comma 5° del CCNL del 12.09.2000 comporta un aumento del costo ad Euro 12,624.

L'ulteriore aumento del 30% per l'orario notturno festivo porta ad un ulteriore incremento del costo orario ad Euro 13,676.

il tutto per un costo complessivo di Euro 5.127,434 come da prospetto che segue:

Estate Tranquilla

3 Agenti Cat. C1 Costo orario Euro 10,52	Nott. o Fest Euro 12,624	Fest. Nott. 13,676
ore ordinarie 16 X 3 = 48	X 10,52 = 504,96	
ore notturne 20 X 3 = 60	X 12,624 = 757,44	
Tot. 108		1.262,40

Concerti

2 - 3 - 4 Agenti a seconda dei casi		
ore ordinarie n° 59,5	X 10,52 = 625,94	
ore notturne n° 83,5	X 12,624 = 1.054,10	
Tot. 143		1.680,044

Sagre

2 o 3 Agenti		
ore ordinarie n° 41	X 10,52 = 431,32	
ore notturne o festive n° 51 + 63 = 114	X 12,624 = 1.439,136	
ore notturne festive n° 23	X 13,676 = 314,54	
Tot.196		2.184,99

Totale Euro 5.127,434

A tale importo va aggiunto il rimborso per le spese di 85 accessi a fronte di 33 interventi. Ipotizzando di reperire il personale nel raggio di 20 km si dovrebbe compensare ogni accesso con Euro 10,4 (cioè Euro 0,26 X 40 km) per una spesa complessiva di Euro 884. Il costo da sostenere sarebbe quindi Euro 6.011,434 (5.127,434 + 884).

ALLEGATO "B"

Criteri di ripartizione:

La percentuale di partecipazione individuale al progetto viene equamente suddivisa e quantificata in circa 17 % con corretta determinazione a consuntivo.

Si evidenziano i criteri per la ripartizione del compenso tra i partecipanti

Estate Tranquilla	partecipazione	80%	+	20%	numero interventi per schiamazzi	60%
	partecipazione	80%	+		numero dei veicoli controllati	20%
	partecipazione	80%	+		sopralluoghi isole ecologiche	20%

Feste e Sagre		partecipazione	100%
--------------------------	--	----------------	------

Concerti		partecipazione	100 %
-----------------	--	----------------	-------